UNIVERSIDAD DE LA RIOJA

Jornada de Investigación
Dimensiones urbanas del desarrollo urbano sostenible e integrado

Madrid, 14 de junio de 2022

Limitaciones de las EDUSI como herramienta de lucha contra la pobreza

Fernando Díaz Orueta
(fernando.diaz@unirioja.es)

Limitaciones de las EDUSI como herramienta de lucha contra la pobreza

índice presentación

1. Las EDUSI y la lucha contra la pobreza
2. EDUSI La Villanueva, 2017 (Logroño).
3. EDUSI La Villanueva (2021): del barrio “vulnerable” al barrio “empresarial”
4. La Villanueva empresarial: gentrificando el casco antiguo de Logroño

Las EDUSI y la lucha contra la pobreza

ACUERDO ASOCIACIÓN DE ESPAÑA 2014-2020

Análisis 11 Objetivos Temáticos (OT)

OT9: Promover la inclusión social y lucha contra la pobreza y cualquier forma de discriminación:

Punto de partida:

- La pobreza y la exclusión social identificadas como grandes obstáculos para alcanzar los objetivos de la Estrategia Europa 2020.
- Se considera la pobreza como un fenómeno causado por factores múltiples lo que obligaría a diseñar políticas “integradas” de “apoyo a las personas”.
- El aumento de la pobreza como efecto de la anterior crisis económica: simultáneamente crecieron los niveles de desigualdad y disminuyó la renta media.

Las EDUSI y la lucha contra la pobreza

ACUERDO ASOCIACIÓN DE ESPAÑA 2014-2020

Objetivos estratégicos para la inclusión activa:

- **Objetivo estratégico 1.** *Impulsar la inclusión socio-laboral a través del empleo de las personas más vulnerables teniendo en cuenta a las familias con hijos menores de edad en situación de riesgo de exclusión.*

- **Objetivo estratégico 2.** *Garantizar un sistema de prestaciones que permita apoyar económicamente a aquellas personas en situación de vulnerabilidad y reducir la pobreza infantil.*

- **Objetivo estratégico 3.** *Garantizar la prestación de unos servicios básicos a toda la población enfocados de forma particular hacia los colectivos más desfavorecidos, especialmente en el caso de servicios sociales, educación, sanidad, vivienda y sociedad de la información.*

Las EDUSI y la lucha contra la pobreza

Limitaciones derivadas de la aproximación a la pobreza en las EDUSI:

- No se reconoce el carácter estructural de la pobreza, inherente al modelo de organización socioeconómica. Los conflictos no son de naturaleza individual. No se trata de auxiliar a individuos con problemas para alcanzar la “normalidad”
- Predomina una visión pasiva de la pobreza, donde la apelación a la participación es poco más que un cliché
- No se explicita el alcance necesariamente limitado de este tipo de intervenciones (lo que no debe confundirse con que no merezcan la pena)
- Los indicadores de productividad y resultados propuestos son inadecuados para valorar si se avanza hacia la consecución del OT9
- Necesidad de completar los análisis generales con la realización de investigaciones cualitativas sobre barrios concretos

EDUSI La Villanueva (Logroño)

La Villanueva:

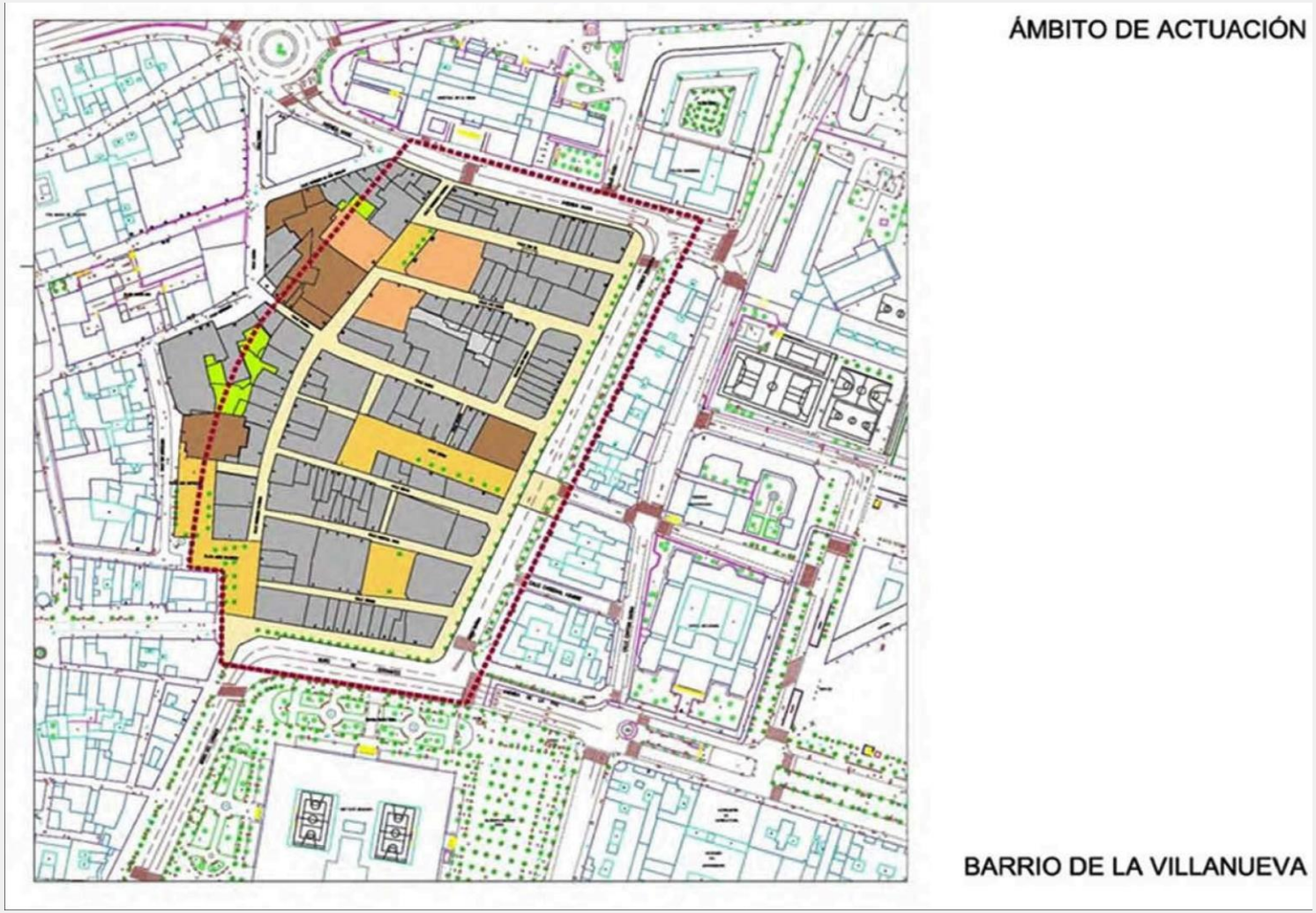
- Uno de los 11 casos de estudio del proyecto
- Antecedente: Plan Director de la Villanueva (Siza y Hernández León)
- 2018: firma del protocolo de actuación con el Ministerio de Hacienda
- Intervención con repercusiones potencialmente importantes para la ciudad, hasta la fecha fuera del “radar” de la agenda del debate público y de la investigación social urbana en Logroño
- Singularidad del caso: estancamiento total del proceso y posterior reformulación que modifica en profundidad sus objetivos iniciales por lo que se refiere al OT9

Casco antiguo de Logroño

(plano turístico Ayuntamiento de Logroño))

EDUSI La Villanueva

Delimitación del área de actuación



La Villanueva. Vista aérea

(Google Maps, 2022)

EDUSI La Villanueva (Logroño)

Descripción socioeconómica del barrio (Fuente: *Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado. Logroño 2014-2020. La Villanueva*):

- **Rasgos más significativos**

- **Población:** en torno a 900 habitantes (explicar)
- **Empleo**: Elevados niveles de paro y subempleo, problemas de conciliación
- **Educación**: absentismo y abandono escolar, desconocimiento del idioma, escasa formación laboral, falta de coordinación entre escuelas y servicios sociales
- **Salud**: falta de atención a grupos de población con necesidades específicas: adicciones, salud mental, atención a sectores vulnerables
- **Vivienda**: precariedad residencial, desahucios, elevado precio de alquileres, etc.
- Derivado de todo lo anterior: especial **vulnerabilidad de los menores**
- **Mujeres jóvenes con cargas familiares** y una situación económica precaria
- La mayoría de los problemas anteriores se acentúan en el caso de la **población inmigran**te
- Una parte importante de las **edificaciones** se encuentran en **mal estado**. Los **espacios públicos** se han ido degradando tras décadas de **abandono municipal**

EDUSI La Villanueva (Logroño)

Entidades del barrio implicadas en el proceso participativo (2016)

Entidades	Dirección
ARCHIVO HISTÓRICO PROVINCIAL	Rodríguez Paterna 24
USDE SCOUTS DE LA RIOJA	Rodríguez Paterna 22
COCINA ECONÓMICA	Rodríguez Paterna 21
CENTRO DE SALUD	Rodríguez Paterna 23
PARROQUIA SAN BARTOLOMÉ	Rodríguez Paterna 5
ASOCIACIÓN DE LA PRENSA DE LA RIOJA	Pza. San Bartolomé 5, 1º
CASA DE LA IMAGEN	Pza. San Bartolomé 3
COLEGIO OFICIAL DE INGENIEROS	Pza. San Bartolomé 1
HOSPITAL DE LA RIOJA	Avda. Viana 1
ASOCIACIÓN DE BELENISTAS LA RIOJA	La Cadena 1-3
C.P.C.E.I ENTREPUENTES	La Cadena 16-18
CENTRO JOVEN CASCO ANTIGUO	Herrerías 34
COLEGIO OFICIAL DE APAREJADORES ARQUITECTOS TÉCNICOS E INGENIEROS DE EDIFICACIÓN	Herrerías 39
RIOJA ACOGE	La Brava 16, Bj
SOCIEDAD LA TRASTIENDA	San Roque 6
C. N. T.	Los Baños 3
TALLER DE TEATRO	Los Baños 3, 2º
COFRADÍA DEL VINO DE RIOJA	Del Horno 1
CLUB MANSILLA	Del Horno 16, 8º A
ATENEO	Muro de Cervantes 1, 1º

EDUSI La Villanueva (Logroño)

Propuestas asumidas tras el procesos participativo (2016):

1. *Adquisición de suelo por parte del Ayuntamiento para facilitar acciones de renovación y regeneración urbana*
2. *Análisis y estudio histórico arqueológico, previo a la redacción de planeamiento urbanístico como puesta en valor del patrimonio arqueológico y centro de consulta ciudadana*
3. *Fomento del pequeño comercio con edificios residenciales de viviendas en plantas elevadas y comercio en planta baja dentro de la actuación de rehabilitación edificatoria y urbana PA01, que contempla la DUSI.*
4. *Alquiler social, vivienda social*
5. *Colegio S. Bernabé* (por su especial relevancia se desarrolla de forma singularizada)
6. *Parque infantil / juegos de mayores*
7. *Elaboración de una ruta turística señalizada e iluminada específica del Barrio que ponga en valor los recursos arquitectónicos y patrimoniales del mismo*

EDUSI La Villanueva (Logroño)

5. **Creación de un centro multifuncional en el edificio de las antiguas escuelas de San Bernabé que acoja:**

Actividades que favorezcan la conciliación de la vida laboral, familiar y personal de mujeres y hombres del barrio y que a su vez sea centro cultural y de formación del barrio y oficina de información y orientación a grupos desfavorecidos

Revitalización del espacio público circundante al edificio, acondicionando su urbanización y equipándolo con servicios ciudadanos y mobiliario cualitativamente apropiado para fomentar relación vecinal y acogida de visitantes. Punto de encuentro y de divulgación turística y artística

EDUSI La Villanueva (Logroño)

Línea de Actuación	LA4 - Economía y Sociedad
Objetivo Temático	OT9
Prioridad de Inversión	PI 9.b
Objetivo Específico	OE.9.8.2

Descripción

La actuación en el barrio de la Villanueva además de contemplar retos en el aspecto económico, ambiental, climático, demográfico, social, etc., ha de considerar también la inclusión de acciones relacionadas con economía y sociedad, acciones que obviamente no pueden ser analizadas al margen de la personalidad y situación actual del barrio ni tampoco de los objetivos finales que pretende la actuación en su conjunto. De este modo, la estrategia municipal incluye también acciones directas encaminadas a promover en el BVN la inclusión social y lucha contra la pobreza. El objetivo no es otro que regenerar de forma física, económica y social el entorno urbano a través de Estrategias urbanas integradas.

Tras el proceso participativo celebrado, se ha propuesto una serie de actuaciones planificadas dentro de la DUSI de Logroño en el área de Economía y Sociedad en el BVN. Las actuaciones, que se relacionan a continuación, se detallan en el Anexo Propuestas de Actuación y en muchos casos tienen una interacción directa con el resto de áreas de la estrategia:

PA 1	PA 2	PA 3	PA 4	PA 5	PA 6	PA 7	PA 8	PA 9	PA 10	PA 11	PA 12	PA 13	PA 14	PA 15	PA 16	PA 17	PA 18	PA 19	PA 20	PA 21	PA22	PA23	PA24
X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	x		x

Resultado esperado

- Revitalización del espacio público de las comunidades urbanas desfavorecidas a través de la infraestructura para realizar actividades deportivas, culturales, en plazas o lugares públicos.
- Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza.
- Regeneración física, económica y social del entorno urbano a través de Estrategias urbanas integradas.
- Infraestructura Sanitaria y de Vivienda
- Otras Infraestructuras sociales que contribuyan al desarrollo regional y local.
- Integración socioeconómica de comunidades marginadas, como la romaní
- Regeneración económica y social del barrio mediante rehabilitación del tejido productivo y comercial: Nuevos edificios con plantas bajas municipales reservadas para establecer locales comerciales.
- Plan para la implantación de un vivero de comercio en los locales municipales del barrio.
- Creación de centro multifuncional que acoja actividades que favorezcan la conciliación de la vida laboral, familiar y personal de mujeres y hombres del barrio y que a su vez sea centro cultural y centro de formación del barrio y oficina de información y orientación a grupos desfavorecidos. Edificio San Bernabé.
- Revitalización espacio público, acondicionando su urbanización y equipándolo con servicios ciudadanos y mobiliario cualitativamente apropiado para fomentar la relación vecinal.
- Potenciación adquisiciones de inmuebles conforme a estrategias de gestión patrimonial que faciliten el desarrollo de las promociones de viviendas, complementadas con las medidas de acompañamiento que permitan mejorar la integración socio-laboral de las familias e individuos destinatarios de las intervenciones.
- Apoyo a los comercios y a la creación de nuevas iniciativas empresariales.

PA04	ACTUACIÓN EN EL EDIFICIO DE ANTIGUAS ESCUELAS DE SAN BERNABÉ				
Objetivo Temático	OT2	OT4	OT6		OT9
Prioridad de Inversión	PI 2c	PI 4c	PI 6.c		PI 9b
Objetivo Específico	OE.2.3.3	OE.4.5.3	OE.6.3.4	OE6.5.2	OE.9.8.2

Descripción

Actuaciones en solares municipales y análisis para el fomento de obras privadas y obtener:

.- Renovación de edificio Dotacional de Formación Ciudadana y servicios comunitarios.
.- Propuestas de reedificación con implementación de criterios del Passive House y Consumo de Energía Cero.
.- Potenciación del valor cultural y turístico del Barrio de la Villanueva, y mejora de las infraestructuras turísticas, de acogida y atención a los peregrinos del Camino de Santiago y otros visitantes, con edificios dotados de servicios que sirven de centro de documentación y plataforma de divulgación turística del Centro Histórico de la Ciudad.
.- Creación de centro multifuncional que acoja las actividades que favorezcan la conciliación de la vida laboral, familiar y personal de mujeres y hombres del barrio y que a su vez sea centro cultural y centro de formación del barrio y oficina de información y orientación a grupos desfavorecidos.
.- Revitalización del espacio público circundante al edificio, acondicionando su urbanización y equipándolo con servicios ciudadanos y mobiliario cualitativamente apropiado para fomentar la relación vecinal y la acogida de visitantes. Punto de encuentro y de divulgación cultural y turística.

EDUSI La Villanueva (Logroño)

Del barrio vulnerable al barrio empresarial

Cambio de discurso: nace un “barrio empresarial”

Año 2021: de la intervención en un “barrio vulnerable” en el que la lucha contra la pobreza era un objetivo estratégico al “barrio empresarial” o “polo tecnológico”

¿Cómo se justifica?

Las nuevas autoridades municipales (cambio de gobierno en 2019) afirman que el proyecto estaba paralizado por la mala gestión anterior y las deficiencias del proyecto original. A su juicio, se hacía necesario redefinir el proyecto

Un nuevo proyecto

A finales de 2021 se presenta como un nuevo proyecto que modifica en profundidad el anterior, aunque sin activar un proceso de participación ciudadana. El proyecto se centra en 6 objetivos temáticos: movilidad, sostenibilidad, digitalización, patrimonio cultural y turístico, eficiencia energética y rehabilitación del entorno urbano y medio ambiente. **Las referencias al OT9** (promover la inclusión social y luchar contra la pobreza) se han diluido. Las actuaciones se reducen a 12, solo algunas de ellas con una lectura parcialmente “social”

EDUSI La Villanueva

Del barrio vulnerable al barrio empresarial

Un discurso antisocial:

“Los gestores de la EDUSI consideran que una intervención social para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes ya no tiene sentido, debería haberse hecho hace 10 o 15 años, dado el pequeño número de habitantes que quedan en el barrio” (Tomo III, p.183)

Que vengan nuevos pobladores y se vayan los actuales:

“ (…) las acciones planteadas por la EDUSI se van a centrar en la transformación física, esperando que la misma produzca una transformación social del barrio atrayendo nuevos pobladores y ahuyentando ciertos usos conflictivos que persisten en el barrio como la venta de droga” (Tomo III, p.183)

¿Y el Colegio San Bernabé?:

“(…) se recuperará el antiguo colegio San Bernabé para convertirlo en un vivero de empresas, que será sometido a una remodelación integral (…). Contará con 12 oficinas de 25 metros cuadrados, un espacio de coworking, tres salas de reuniones y una primera planta destinada a oficinas vivero; y varios espacios comunes (declaraciones de la Concejala de Economía del Ayuntamiento de Logroño, 23 de noviembre de 2021)

EDUSI La Villanueva

Del barrio vulnerable al barrio empresarial

¿Cómo explicar este giro?

- **Bosonit y su proyecto de sede en Logroño (declarado Proyecto de Interés Estratégico Regional, PIER)**

Es el gran proyecto arquitectónico del próximo lustro en Logroño. Un edificio llamado a transformar el entorno del casco antiguo de la ciudad y a servir de reclamo para el aterrizaje de nuevas compañías en lo que se ha venido a llamar

el «polo tecnológico» de la Villanueva (nuevecuatrouno, 27 de julio de 2021)

- **En la Calle Mayor de Logroño (contiguo a La Villanueva**): sede central de la empresa, destinada a desarrollo de nuevas tecnologías, residencia y espacio para programas de formación. Modificación del PGM (abril 2022). Arquitectos: Kengo Kuma y Javier Villar Ruiz

(…) El objetivo del equipo de gobierno del Ayuntamiento de Logroño es que Bosonit sea la primera de otras muchas empresas que puedan implantarse en el Centro Histórico de la ciudad, en un espacio,

el del barrio de La Villanueva, que pretende convertir en un polo tecnológico

(…) Bosonit podía haber hecho algo sencillo, fácil; pero hay gente que cree, crea y pone su sensibilidad al servicio de Logroño para que compita por ser excelencia y vanguardia (Alcalde de Logroño, 20 minutos, 27 de julio de 2021)

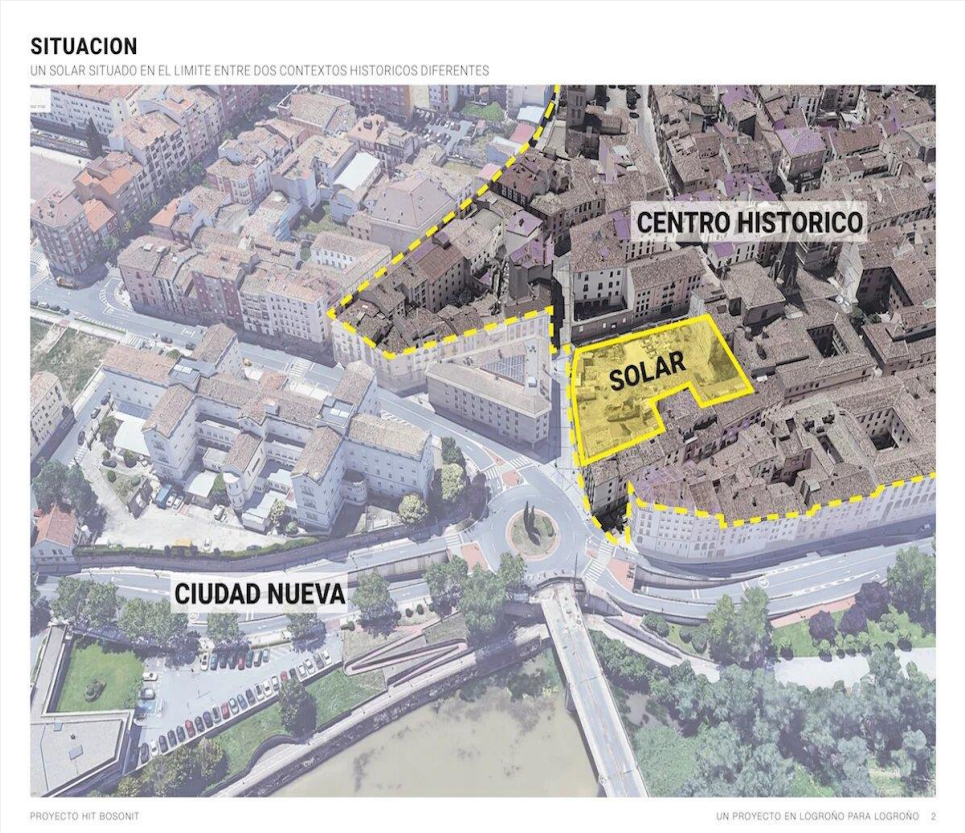
(https://www.youtube.com/watch?v=h0d9MhQapWk)

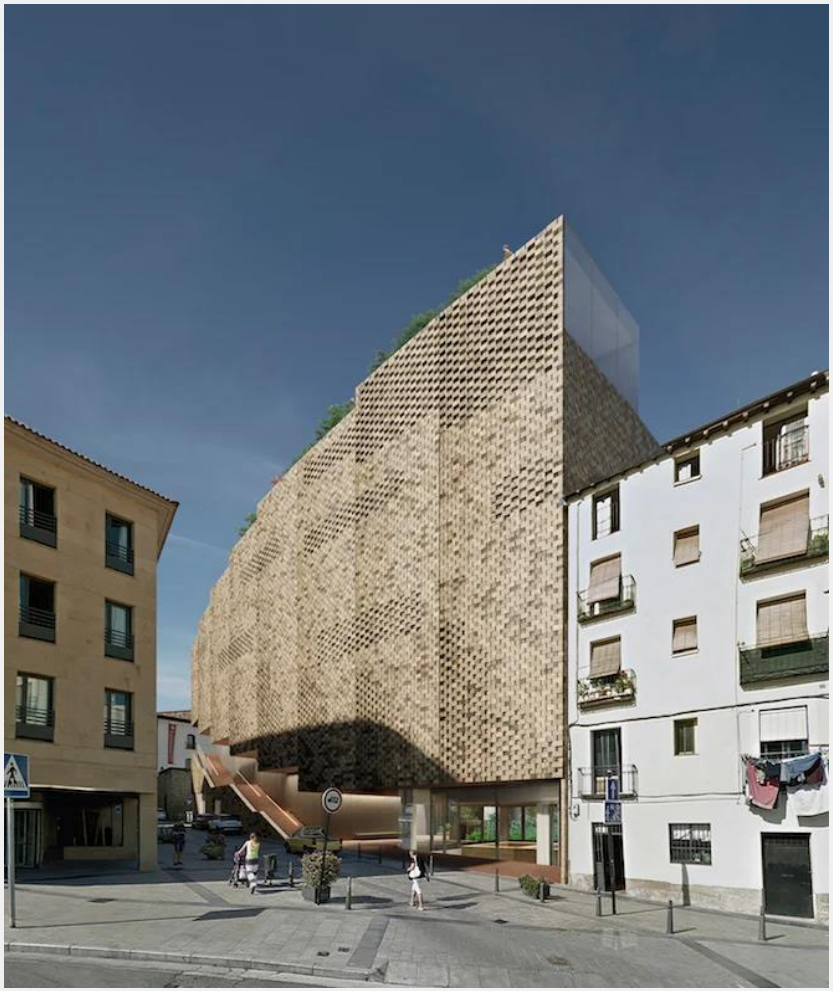
EDUSI La Villanueva

Del barrio vulnerable al barrio empresarial

EDUSI La Villanueva

Del barrio vulnerable al barrio empresarial





La Villanueva empresarial: gentrificando el casco antiguo de Logroño

- EDUSI: ahora una herramienta al servicio del proyecto de transformación de La Villanueva en un barrio empresarial. Un proceso de gentrificación liderada por el Estado

- La Villanueva es un barrio vulnerable y, por tanto, la intervención en él está más que justificada. Sin embargo, en su formato actual, la EDUSI va a contribuir a la expulsión de la población vulnerable y excluida, contradiciendo el OT9

- ¿Realmente la lucha contra la pobreza es un objetivo estratégico o más bien una etiqueta añadida para justificar la “integralidad”?, ¿sería posible una modificación de este calado en otras materias?

- Es fundamental mejorar los instrumentos de evaluación. En este ejemplo, con los indicadores vigentes no se percibirán las consecuencias de la modificación realizada