



## **regeneración urbana integrada**

COHESIÓN SOCIAL, RESPONSABILIDAD AMBIENTAL E INTEGRACIÓN URBANA

**REINVENTAR LA ORDENACIÓN TERRITORIAL**  
**REINVENTAR LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL**  
**29 /10/2012**

**Teresa Sá Marques**  
**Universidade do Porto - Portugal**

[teresasamarques@gmail.com](mailto:teresasamarques@gmail.com)

# REINVENTAR LA ORDENACIÓN TERRITORIAL

REINVENTAR LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL  
REINVENTAR LA REGENERACIÓN URBANA

sentido de su evolución

Porto 2001; Proj Urban; Iniciativa Bairros Criticos

**regeneración urbana integrada**

COHESIÓN SOCIAL, RESPONSABILIDAD AMBIENTAL E INTEGRACIÓN URBANA

DEMOGRÁFICOS

ENERGÉTICOS

ECOLÓGICOS

FINANCEIROS

SOCIAIS

ECONÓMICOS

CULTURAIS

**NUEVAS NECESIDADES  
E NUEVOS RETOS  
EN UN PERÍODO  
DE FUERTE  
TURBULENCIA**

POLITICOS

INSTITUTUCIONAIS

<b>Contexto de crisis y transición</b>	<b>Reformulación del papel del Estado</b>	<b>Redefinición del papel de las políticas públicas</b>
Inseguridad, diversidad, riesgo	Del paradigma “gobierno” al paradigma “gobernanza”	Del combate a los fallos de mercado a posturas proactivas
Gestión de la complejidad en contextos contingentes	Participación, comunicación, diálogo	Capacitación, empoderamiento, adaptación por resiliencia, transición y transformación

Ferrão, J. (2012),

# Pregunta

Cómo puede la **Regeneración Urbana** contribuir a la mejora de la calidad de las decisiones en el dominio de las políticas públicas en contextos

- complejos y contingentes
- de mayor pluralidad de valores, intereses y aspiraciones
- de creciente descreimiento de los ciudadanos en las instituciones

# Perspectiva adoptada

1.

UNA NUEVA VISIÓN  
DE **PLANIFICACIÓN**  
**TERRITORIAL/REGE**  
NERACIÓN URBANA

2.

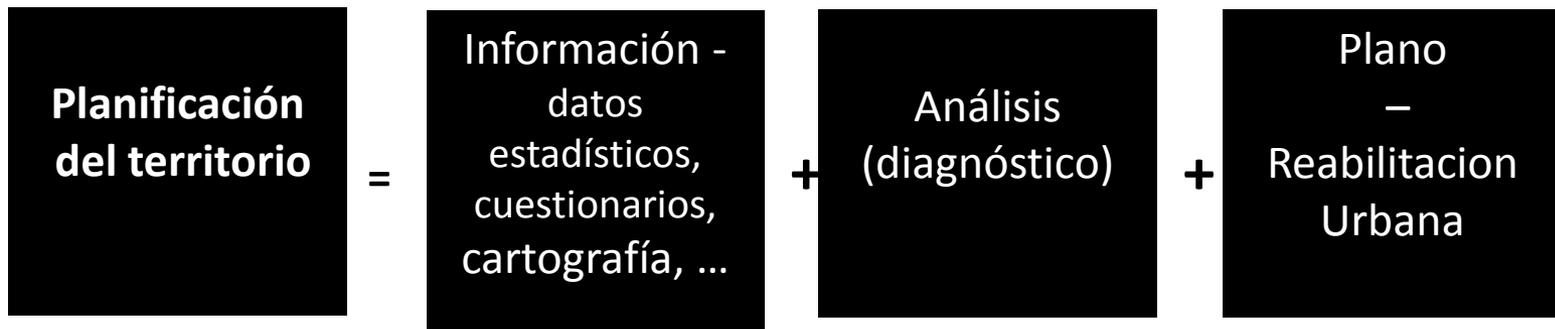
UNA NUEVA  
VISIÓN DEL PAPEL  
DE LA  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA

# Perspectiva adoptada

1.  
UNA NUEVA  
VISIÓN DE  
**PLANIFICACIÓN**  
**TERRITORIAL/REG**  
ENERACIÓN  
URBANA

2.  
UNA NUEVA  
VISIÓN DEL PAPEL  
DE LA  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA

# La visión tradicional



**Planificación del territorio** = = Planos de Reabilitación Urbana

**Autor dos Planos** = Administración (nacional, regional, local)

**Proceso de ordenación** = Linear y por fases

# La visión tradicional enriquecida



**Planificación del territorio = Planos de Reabilitacion Urbana**

**Autor dos Planos =** Administración con participación de actores públicos, privados y de la sociedad civil

**Proceso de planificación =** Linear y por fases

# La nueva visión de planificación del territorio

Cf. Hajer, Grijzen y Klooster (2010); Ferrão (2011; 2012)



# La nueva visión da Regeneración Urbana

ARTICULACIÓN  
(preguntas,  
conocimiento y  
preferencias)

COORDINACIÓN  
(diálogo, debate,  
negociación,  
implementación)

$$P = A + C$$

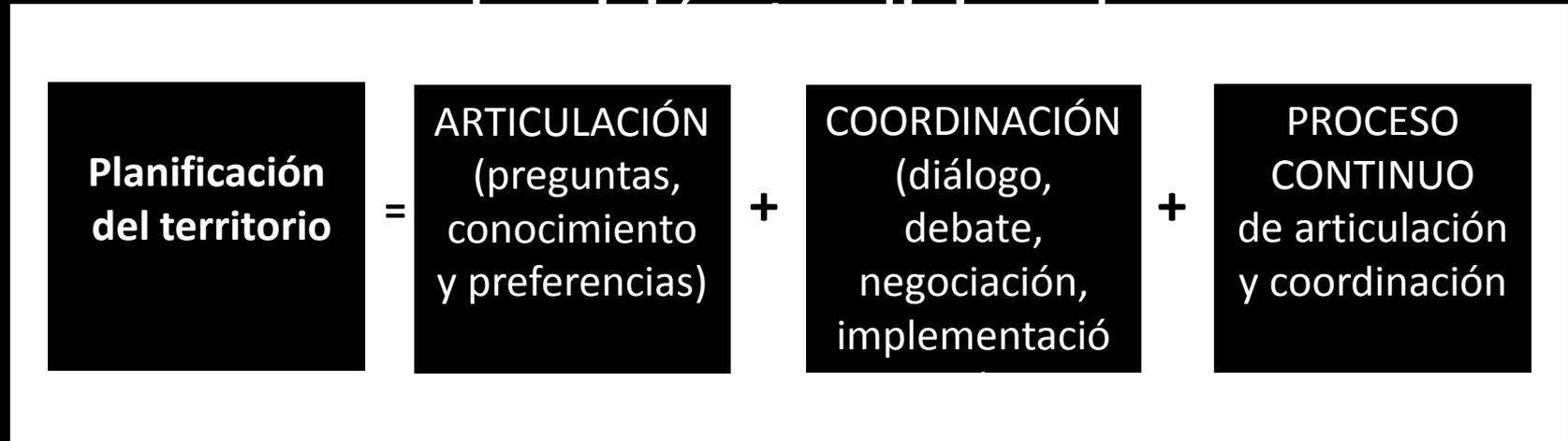
Regeneración Urbana =  
Articulación + Coordinación



$$RU = Au + Cu$$

# La nueva visión de planificación del territorio

Cf. Hajer, Grijzen y Klooster (2010); Ferrão (2012)



**Planificación del territorio = Gobernanza territorial**

**Co-autoría de los planos = Procesos de decisión participados y colaborativos**

**Proceso de planificación = Iterativo**

# 1. Los desafíos de la articulación

## Trialética do conocimiento

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

(conocimientos y competencias técnicas, capacidad de decisión)



**LA SOCIEDAD CIVIL**

Empresas, ONG y ciudadanos:  
conocimiento local, experiencia,  
perspectivas, preferencias

**PLANEADORES**

(conocimientos y  
competencias técnico-  
científicas)

# Interpretação de espacialidade

## Trialética do espaço



**Arquit + Eng. → Várias áreas do conhecimento**

# ¿Cómo conciliar

**conocimiento  
técnico-científico  
alargado (arq+eng+  
sociol+geogr+...)  
(solución correcta)**

**+**

**participación  
(solución deseada)**

**Competencias  
técnicas**

**+**

**Competencias  
genéricas**

**Desencadeando** procesos de aprendizaje colectiva  
na Regeneración Urbana  
(innovación institucional, ciudadanía activa)

salvaguardando el interés público y una ponderación justa de los intereses privados?

# 2. Los desafíos de la coordinación

**Coordinación = gestión eficiente de los procesos participativos y colaborativos**

- Crear visiones compartidas para un futuro común
- Crear dinámicas que den significado social a esas visiones
- Crear convergencias
- Crear nuevas coligaciones de intereses
- Crear compromisos
- Identificar soluciones, tomar decisiones, implementar las decisiones tomadas

# 2. Los desafíos de la coordinación

## Nuevo papel para los planeadores



# Perspectiva adoptada

1.  
UNA NUEVA  
VISIÓN DE  
**PLANIFICACIÓN**  
**TERRITORIAL/REG**  
ENERACIÓN  
URBANA

2.  
UNA NUEVA  
VISIÓN DEL PAPEL  
DE LA  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA

# Una nueva visión del papel de la administración pública

(Joceline Bourgon, 2007)

Ciudadanía

Interés  
público

Servicio al  
ciudadano

Políticas  
públicas

# Ciudadanía

	<b>De</b>	<b>Para</b>
<b>Ciudadanía</b>	Igualdad de derechos	Miembros de comunidades sociales y políticas con derechos y responsabilidades
<b>Papel del gobierno</b>	Representación de los intereses de los ciudadanos	Promover ciudadanía, debate público e integración pública

Fuente: J. Bourgon, 2007

# Administración pública

<b>Factores</b>	<b>De:</b>	<b>Para</b>
Interés público	Agregación de intereses individuales Consideración de intereses especiales	Intereses comunes o compartidos de los ciudadanos
Papel del gobierno	Exprimir la voluntad pública	Articular y concretizar el interés público

Fuente: J. Bourgon, 2007

# Servicio al ciudadano

<b>Factores</b>	<b>De:</b>	<b>Para</b>
Concepción e implementación de políticas	Separación (sectorial)	Integración
Ejercicio de la arbitrariedad	Reglamentada	Reglada al abrigo de “prestación de cuentas”
Criterios de éxito	Resultados ( <i>outputs</i> )	Impactos ( <i>outcomes</i> )
Ciudadanos	No interferencia	Participación / coproducción

# Administración pública

	<b>De</b>	<b>Para</b>
<b>Articulación políticas / administración</b>	Separación (sectorial)	Interacción
<b>Política pública</b>	Resultado de procesos de decisión política	Resultado de múltiples interacciones
<b>Papel de los ciudadanos</b>	Conformidad	Envolvimiento
<b>Papel del gobierno</b>	Legislación	Decisión

Fuente: J. Bourgon, 2007

# Pregunta

Cómo puede la **Ordenación/Planificación del territorio** contribuir a la mejora de la calidad de las decisiones en el dominio de las políticas públicas en contextos

- complejos y contingentes
- de mayor pluralidad de valores, intereses y aspiraciones
- de creciente descreimiento de los ciudadanos en las instituciones

## Regeneración urbana integrada e abierta

**Inteligencia geográfica**

analítica, prospectiva

**Inteligencia deliberativa de base territorial**

articulación de conocimientos

coordinación de actores